

## Beleidsregel van het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam inzake briefadres Wet Basisregistratie Personen (BRP)

Burgemeester en wethouders van Amsterdam

Brengen ter algemene kennis dat zij in hun vergadering van 26 februari 2019 hebben besloten:

1. In te stemmen met de Nota Stedelijke Beleidsregels Briefadres Basisregistratie Personen (BRP). In de nota worden de volgende categorieën onderscheiden, met daarbij behorende criteria voor de toekenning van een briefadres:
  - a. veiligheids- en privacyredenen;
  - b. Ontbreken woonadres;
  - c. Problematische schulden met een bereidheid tot schuldhulpverlening;
  - d. Hardheidsclausule voor uitzonderingssituaties.
2. Kennis te nemen dat in de nota is voorzien in de instelling van het Multi Disciplinair Team (MDT). Hierin zitten vertegenwoordigers van de aangewezen instellingen zoals HVO Querido, Werk Participatie en Inkomen, Dienstverlening (Sociaal Loket) en Basisinformatie.

### Stedelijke beleidsregels briefadres (BRP)

#### 1 Inhoud

##### Samenvatting

##### Inleiding

- 1.1. Wetgeving over briefadressen
- 1.2. Belang juiste inschrijving op woonadres en voorkomen van fraude
- 1.3. Ontwikkeling in de maatschappij en landelijke en gemeentelijke regelgeving ten aanzien van briefadressen
- 1.4. Huidige situatie briefadres in de gemeente Amsterdam
- 1.5. Redenen om beleid vast te leggen in beleidsnotitie

#### 2. Verstrekking briefadres

##### 2.1. Voorwaarden voor indiening van een briefadres

- 2.1.1 Algemene voorwaarden inschrijving in de BRP
- 2.1.2. Indieningsvoorwaarden voor briefadres
- 2.1.3. Soort adres

##### 2.2. Redenen voor verstrekking van een briefadres

- 2.2.1. Briefadres om veiligheids- en privacy redenen
- 2.2.2. Ontbreken woonadres
- 2.2.3. Schulden
- 2.2.4. Hardheidsclausule voor schrijvende gevallen met een inschrijfprobleem

##### 2.3. Beoordeling briefadresaanvraag

- 2.3.1. Binding met de gemeente Amsterdam als criterium
- 2.3.2. Perioden briefadres
- 2.3.3. Beoordelende instantie
- 2.3.4. Weigering briefadres
- 2.3.5. Multi Disciplinair Team (MDT)

Bijlage 1 Controle perioden briefadres vastgesteld door directeur Basisinformatie namens het college

Bijlage 2 Schema bewijs briefadres

## Samenvatting

In deze notitie wordt voorgesteld om de beleidsregels inzake briefadres door het college te laten vaststellen. Vanwege de huidige maatschappelijke problematiek ten aanzien van inschrijving in de BRP en het belang dat burgers hebben bij een inschrijving in de BRP is het nodig dat er duidelijkheid is wanneer iemand in de gemeente Amsterdam ingeschreven mag worden op een briefadres. Tot nu toe zijn de voorwaarden voor verstrekking van een briefadres vastgelegd in uitvoeringsregels en convenanten tussen de gemeente en aangewezen rechtspersonen.

### *Belang inschrijving op feitelijk (woon)adres*

Uitgangspunt van de Wet BRP is dat iedereen zoveel mogelijk ingeschreven wordt op zijn feitelijk woonadres. Het college is als beheerder van de BRP verplicht om aan gebruikers van de BRP gegevens de juiste en actuele gegevens door te geven, zodat zij er bij het nemen van beslissingen over de persoon uit kunnen gaan van de juistheid van het adres.

Het briefadres is een gewild instrument voor inwoners om wel recht op voorzieningen te hebben, maar geen juiste informatie te verstrekken over hun feitelijke woonadres. Op grond van regelgeving en beleid zal de gemeente in deze gevallen een briefadres weigeren.

### *Taakverdeling binnen de gemeente*

In deze notitie wordt uitgegaan van de huidige verdeling van taken binnen de gemeente: Basisinformatie is verantwoordelijk voor het beleid ten aanzien van briefadressen, Dienstverlening verricht de uitvoering van de particuliere briefadressen en verwerkt de briefadresaanvragen van Werk Participatie en Inkomen en aangewezen instellingen. Werk Participatie en Inkomen is briefadresgever voor Amsterdammers met een bijstandsuitkering en jongeren tot 27 jaar.

Daarnaast zijn er aangewezen instellingen die als briefadresgever functioneren voor daklozen zonder bijstandsuitkering, maar met bijvoorbeeld inkomsten uit werk of uit een ander soort uitkering.

### *Toekenning briefadres om veiligheids- of privacyredenen*

Een briefadres wordt op verzoek van de inwoner verstrekt als iemand verblijft in een blijf van mijn lijf huis, penitentiaire inrichting, psychiatrische inrichting of verpleegtehuis. Ook is een briefadres mogelijk als het om veiligheidsredenen volgens de burgemeester nodig is dat iemand een briefadres krijgt.

### *Toekenning briefadres, omdat aanvrager geen woonadres heeft*

Daarnaast heeft iemand recht op een briefadres, als hij geen woonadres heeft. Dit is het geval in de volgende situaties:

- a. dak- en thuisloosheid;
- b. korte overbrugging tussen twee woonadressen;
- c. ontbreken woonadres bij vestiging in Nederland in geval van kennismigrant
- d. een recente echtscheiding of breuk in een langdurige relatie;
- e. een recente ontruiming uit de woning, waar de aanvrager ingeschreven stond;
- f. de uitoefening van een ambulante beroep;
- g. kort verblijf in het buitenland voor minder dan acht maanden gedurende één jaar;
- h. korter dan 2 jaar verblijf in het buitenland en beroepshalve varend op een schip dat de thuishaven in Nederland heeft;
- i. het behoren tot een kwetsbare groep, zoals personen met verward gedrag;
- j. langdurig vermiste persoon.

### *Toekenning briefadres vanwege schuldproblematiek*

Ook wordt een briefadres verstrekt als iemand een woonadres heeft, waar hij niet ingeschreven kan worden met toestemming van de hoofdbewoner, omdat hij een problematische schuld heeft. Het briefadres wordt verstrekt onder de voorwaarde van het volgen van een schuldhulpverleningstraject. Als het schuldhulpverleningstraject is beëindigd of hij werkt hier niet meer aan mee, vervalt het recht op een briefadres. De inwoner moet zich dan inschrijven op zijn woonadres.

### *Toekenning briefadres op grond van hardheidsclausule*

Daarnaast kan een briefadres in uitzonderings situaties verstrekt worden op grond van een hardheidsclausule, als:

- de inschrijving op een woonadres om een niet hiervoor aangegeven reden niet mogelijk is,
- dit probleem niet door de aanvrager en hoofdbewoner zelf opgelost kan worden,
- en de aanvrager daardoor in een (nog) slechtere (financiële) situatie dreigt te belanden waarbij hij niet bereikbaar wordt voor de overheid.

### *Beoordeling op binding met Amsterdam in geval van briefadres bij instellingen*

Bij de aangewezen instellingen, met uitzondering van Werk Participatie en Inkomen wordt er bij het geven van toestemming als briefadresgever ook beoordeeld of de aanvrager binding heeft met Amsterdam. Is dit niet geval, dan wordt de toestemming niet gegeven.

Met het opnemen van het criterium binding in het beleid wordt bewerkstelligd dat iedereen zoveel mogelijk bereikbaar is op een adres in een regio, waar zijn zorg- en sociale netwerk zich bevindt. Mocht de aanvrager hierdoor helemaal niet ingeschreven kunnen worden in de BRP op enig adres in Nederland, dan kan door het Multi Disciplinair Team worden geadviseerd om de aanvrager een briefadres te verstrekken met gebruik making van de hardheidsclausule.

#### *Weigering briefadres*

Een briefadres wordt geweigerd, als:

- a. de aangever een woonadres heeft, tenzij hij in de situatie verkeert zoals beschreven in paragraaf 2.2.2. tot en met 2.2.4;
- b. de aangever langer dan acht maanden gedurende één jaar in het buitenland verblijft en niet beroepshalve varend is op een schip dat zijn thuishaven in Nederland heeft.
- c. de aangever beroepshalve varend is op een schip dat zijn thuishaven in Nederland heeft en langer dan twee jaar in het buitenland verblijft;
- d. er een onderzoek loopt naar de verblijfplaats van de briefadresgever;
- e. het briefadres gevestigd wordt op een niet bewoond adres;
- f. het briefadres een postbus is.

#### *Periodieke controle*

Na toekenning van het briefadres wordt na een bepaalde periode gecontroleerd of iemand nog steeds recht heeft op een briefadres. De duur van deze periode varieert en is afhankelijk van de reden waarom een briefadres verstrekt is. Voorgesteld wordt om de bevoegdheid om de periodes vast te stellen te mandateren aan de directeur Basisinformatie.

#### *Multi Disciplinair Team*

Tenslotte wordt een Multi Disciplinair Team (MDT) opgericht waarin de verschillende partijen vertegenwoordigd zijn. De bedoeling is dat het Multi Disciplinair Team oplossingen vindt voor inwoners, die niet op grond van bestaande regels binnen de huidige infrastructuur ingeschreven kunnen worden op een (brief)adres en daardoor in een financiële en maatschappelijk prangende situatie verkeren.

Het Multi Disciplinair Team behandelt in ieder geval de volgende briefadresaanvragen:

- aanvrager heeft recht op een briefadres, maar het is onduidelijk op welk adres het briefadres gevestigd kan worden;
- aanvrager verzoekt briefadres bij een aangewezen instelling. Er is geen sprake van binding met Amsterdam, de aanvrager vraagt een briefadres aan op grond van de hardheidsclausule;
- de aanvrager vraagt een briefadres aan bij een aangewezen instelling. Er is geen sprake van binding met Amsterdam. Hij heeft recht op briefadres en kan geen briefadres krijgen in een andere gemeente;
- aanvrager verzoekt briefadres bij gemeente of instelling of op woonadres. Aanvrager heeft geen recht op briefadres, maar de aanvrager komt volgens het Multi Disciplinair Team in aanmerking voor een briefadres op grond van de hardheidsclausule.

## **1 Inleiding**

### **1.1. Wetgeving over briefadressen**

Alle personen die gedurende zes maanden tenminste vier maanden of langer in Nederland verblijven moeten ingeschreven worden in de Basisregistratie personen (BRP). Het college is verantwoordelijk voor een juiste inschrijving op een adres.

Uitgangspunt is hierbij dat iedereen zoveel mogelijk ingeschreven wordt op het woonadres waar hij feitelijk verblijft. Als inwoners geen woonadres hebben of als de wet BRP bepaalt dat ze recht op een briefadres hebben, worden ze ingeschreven op een briefadres.

Een briefadres is gevestigd op een woonadres van een particulier of een adres van een door het college aangewezen rechtspersoon. De briefadresgever geeft schriftelijke toestemming voor het vestigen van een briefadres. Op de briefadresgever rust de plicht om te zorgen dat de post de briefadresnemer bereikt en om de gemeente desgevraagd inlichtingen te verschaffen over de briefadresnemer.

## **1.2. Belang juiste inschrijving op woonadres en voorkomen van fraude**

Het college is als beheerder van de BRP verplicht om aan gebruikers van de BRP de juiste en actuele gegevens door te geven, zodat zij er bij het nemen van beslissingen over de persoon uit kunnen gaan van de juistheid van het adres.

Het briefadres is een gewild instrument voor inwoners om wel recht op voorzieningen te hebben, maar geen juiste informatie te verstrekken over hun feitelijke woonadres. Hierdoor hebben zij zelf of anderen bij wie ze feitelijk verblijven financieel voordeel bij de onjuiste inschrijving in de BRP.

Uit de Landelijke Aanpak Adresfraude is reeds gebleken dat bij bijna de helft van de adressen, waar uiteindelijk fraude geconstateerd is, het om een inschrijving op een briefadressen gaat. Om fraude tegen te gaan zal de gemeente in beginsel de aanvraag van een briefadres weigeren als de inwoner een feitelijk woonadres heeft.

## **1.3. Ontwikkeling in de maatschappij en landelijke en gemeentelijke regelgeving ten aanzien van briefadressen**

De verplichting dat de gemeente elke inwoner inschrijft op een woonadres of een briefadres staat sinds 1994 in de wet. Inmiddels is er veel veranderd. De gevolgen van de inschrijving in de BRP gaan verder dan in 1994. De BRP is nu een basisregistratie geworden. Dit heeft tot gevolg dat inwoners er belang bij kunnen hebben om ingeschreven te worden op een ander adres dan waar ze feitelijk wonen.

Ook de omstandigheden waaronder mensen leven, zijn inmiddels anders dan in 1994. Meer mensen hebben verschillende woonadressen of hebben tijdelijk geen woonadres. Hierdoor lopen ze het risico niet meer geregistreerd te staan in de BRP, terwijl ze voor voorzieningen wel afhankelijk zijn van de inschrijving in de BRP. Er zijn mensen, van wie het niet altijd eenvoudig vast te stellen is of ze een woonadres hebben. Tegelijkertijd hebben deze mensen groot belang bij inschrijving in de BRP. Doordat mensen niet meer ingeschreven staan, dreigen ze er financieel en maatschappelijk op achteruit te gaan. Dit is een ongewenste situatie, waar vanuit verschillende kanalen aandacht voor gevraagd wordt, onder meer door de Nationale ombudsman en de gemeentelijke ombudsman.

Deze problematiek heeft ook geleid tot een aanpassing van de circulaire BRP en briefadres van het ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties van 18 oktober 2016, nummer 2016-0000656211. In deze circulaire is bepaald dat de gemeente kan besluiten een briefadres te verstrekken, als iemand schulden heeft, verward gedrag vertoont of tijdelijk geen vast woonadres heeft. Ook geeft de circulaire de gemeente het advies de samenwerking te zoeken tussen Burgerzaken en Sociaal Domein en in deze samenwerking maatwerk te leveren. Door het maatwerk kan voorkomen worden dat mensen, die niet ingeschreven kunnen worden op een woonadres verder in de financiële en maatschappelijke problemen komen.

## **1.4. Huidige situatie briefadres in de gemeente Amsterdam**

In de gemeente Amsterdam kan een briefadres aangevraagd worden bij een andere inwoner op zijn woonadres. Ook kan een briefadres aangevraagd worden op een adres van de gemeente (Werk Participatie en Inkomen) of op een adres van een aangewezen instelling (zoals HVO-Querido en Daklozenverbond).

Basisinformatie is accounthouder van het stedelijk briefadressenbeleid. Basisinformatie stelt in werkafspraken vast, wanneer een briefadres verstrekt kan worden. Dienstverlening zorgt voor de verstrekking van briefadressen bij particulieren en de verwerking van de briefadresaanvragen van Werk Participatie en Inkomen en de aangewezen instellingen.

Als het gaat om een briefadres bij Werk Participatie en Inkomen of bij aangewezen instelling wordt er eerst toestemming briefadres gevraagd bij Werk Participatie en Inkomen of de aangewezen instelling. Werk Participatie en Inkomen of de aangewezen instelling geven alleen toestemming als briefadresgever, wanneer de aanvrager op grond van wet en regelgeving recht heeft op een briefadres. Als de toestemming verstrekt is, wordt de aanvraag ingediend of doorgestuurd naar Dienstverlening met het verzoek de betreffende persoon in te schrijven op het briefadres.

In de loop van de tijd zijn de gevallen waarin een briefadres verstrekt wordt, aangepast aan de maatschappelijke ontwikkelingen. Vanaf 2001 kunnen Amsterdammers ook in het geval van het tijdelijk ontbreken van een "vast woonadres", zoals in geval van echtscheiding of ontruiming ingeschreven worden op een briefadres. Ook kennismigranten, die bij vestiging in Nederland geen woonadres hebben, mogen tijdelijk ingeschreven worden op een briefadres. Vanaf 2016 verstrekt Werk Participatie en Inkomen ook briefadressen aan bijstandsgerechtigden met een woonadres, die zich op dat adres vanwege schuldproblematiek niet mogen inschrijven. Inschrijving op een briefadres - onder voorwaarden

van schuldhulpverlening - kan ervoor zorgen dat deze persoon bereikbaar is voor de overheid, zijn schulden kan betalen, geen overlast veroorzaakt voor de hoofdbewoner en niet in een slechtere financiële en maatschappelijke situatie belandt. Ook is door Werk Participatie en Inkomen - met instemming van Basisinformatie- briefadresbeleid vastgesteld voor klanten van Werk Participatie en Inkomen.

### **1.5. Redenen om beleid vast te leggen in beleidsnotitie**

Tot nu toe is er geen briefadresbeleid vastgesteld door het college. De vastlegging van afspraken over de uitvoering gebeurde in werkinstructies en convenanten. Basisinformatie, Werk Participatie en Inkomen en Dienstverlening stellen door middel van deze notitie wel beleidsregels vast om de volgende redenen:

1. Voorstel is om hardheidsclausule in te voeren. Op grond van de hardheidsclausule kunnen mensen bij uitzondering ingeschreven worden op een briefadres, terwijl zij er op grond van de wet geen recht op hebben. Bij deze hardheidsclausule wordt ten gunste van de aanvrager afgeweken van het wettelijk regime van de BRP. Hiervoor is generieke bestuurlijke toestemming nodig.
2. Uniformiteit in de toepassing van de werkafspraken is van belang doordat er meerdere partijen betrokken zijn bij het proces van verstrekking briefadres.
3. Intensievere samenwerking tussen de partijen, die betrokken zijn bij het verstrekken van een briefadres, blijkt nodig. Daarom wordt voorgesteld een Multi Disciplinair Team (MDT) op te richten, bestaande uit vertegenwoordigers van de gemeente en de aangewezen instellingen. Doelstelling is dat het Multi Disciplinair Team oplossingen vindt voor inwoners die niet op grond van bestaande regels ingeschreven kunnen worden op een (brief)adres en daardoor in een financiële en maatschappelijk prangende situatie verkeren. Het is een nieuwe samenwerking en er worden beslissingen genomen, die gevolgen kunnen hebben voor het proces en/of de uitvoering van het beleid. Daarom verdient het de voorkeur hiervoor bestuurlijke goedkeuring te hebben.
4. Kenbaarheid van de gevallen waarin een briefadres aangevraagd kan worden voor de Amsterdammers. Sinds de publicatie van de circulaire BRP en Briefadres op 1 november 2016 is het voor Amsterdammers vaak onduidelijk of zij in aanmerking komen voor een briefadres. Vaststelling en publicatie van de beleidsregels is de eerste stap in verduidelijking daarvan. Daarnaast zal via de gebruikelijke communicatiekanalen, zoals [www.amsterdam.nl](http://www.amsterdam.nl), meer aandacht gegeven worden aan de verstrekking en voorwaarden van het briefadres. Ook zal hier aangegeven worden bij welk loket de Amsterdammers moet zijn om een briefadres aan te vragen.

## **2 Verstrekking briefadres**

### **2.1. Voorwaarden voor indiening van een briefadres**

#### **2.1.1 Algemene voorwaarden inschrijving in de BRP**

Registratie op een briefadres kan alleen als inschrijving in de BRP mogelijk is. Dat betekent dat de aanvrager in ieder geval moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- rechtmatig verblijf in Nederland;
- een redelijke verwachting, dat de inwoner tenminste twee derde van een half jaar in Nederland verblijft;
- deugdelijke identiteitsvaststelling.

Inwoners die acht maanden of langer per jaar naar het buitenland vertrekken, mogen niet ingeschreven staan op een woon- of briefadres in de BRP. Zij zijn verplicht om hun vertrek naar het buitenland door te geven bij de gemeente.

#### **2.1.2. Indieningsvoorwaarden voor briefadres**

Een briefadres kan verstrekt worden, omdat de inwoner een aanvraag ingediend heeft, of omdat de gemeente ambtshalve beslist om hem in te schrijven op een briefadres. In beide gevallen is er een schriftelijke toestemming van de briefadresgever nodig. In geval van briefadres op een particulier adres is ook een kopie van het identiteitsbewijs van de briefadresgever vereist.

Als de inwoner een briefadres aanvraagt, geeft de inwoner schriftelijk aan waarom hij een briefadres nodig heeft. Ter onderbouwing van de reden voor een briefadres worden bewijzen gevraagd. Door Basisinformatie wordt in samenwerking met Werk Participatie en Inkomen en Dienstverlening vastgesteld welke bewijzen gevraagd worden. In bijlage 2 vindt u een tabel van bewijzen die de gemeente op het moment van bekendmaking vraagt aan de aanvrager. Deze tabel is niet limitatief. Afhankelijk van de situatie kunnen aanvullende bewijzen gevraagd worden. Ook kan Basisinformatie in overleg met Werk Participatie en Inkomen en Dienstverlening de lijst aanpassen.

Een briefadres wordt verstrekt, wanneer de aanvraag volledig is en uit de aanvraag en de bewijzen blijkt dat de aanvrager recht heeft op het briefadres.

### 2.1.3. Soort adres

Een briefadres wordt gevestigd op een woonadres in de gemeente Amsterdam. Dit adres moet een bewoond adres zijn, zodat de briefadresgever kan zorgen dat de post wordt doorgegeven aan de briefadresnemer.

Om te voorkomen dat een bewoner van een woonadres zijn inschrijving op zijn adres aanbiedt tegen betaling, wordt als leidraad opgenomen dat een inschrijving als briefadres niet mogelijk is als woonadressen gebruikt worden als commerciële verstrekkers van briefadressen. In het geval dat iemand een briefadres aanvraagt op een adres waar al twee alleenstaanden of twee gezinshuishoudens als briefadres staan ingeschreven, wordt geadviseerd om een ander adres te zoeken dat gebruikt kan worden als briefadres.

Een briefadres kan ook gevestigd worden op een adres van Werk Participatie en Inkomen of op een adres van een namens het college aangewezen rechtspersoon. De bevoegdheid tot aanwijzing is gemandateerd aan de directeur Basisinformatie.

## 2.2. Redenen voor verstrekking van een briefadres

### 2.2.1. Briefadres om veiligheids- en privacy redenen

In een aantal gevallen bepaalt de wet dat mensen die een woonadres hebben om privacy- of veiligheidsredenen recht hebben op een briefadres. Dit is in de volgende situaties het geval:

1. verblijf in een instelling voor mannen- of vrouwenopvang (blijf-van-mijn-lijfhuizen);
2. verblijf in een instelling als bedoeld in artikel 2.40, lid 3 en 4 van de Wet BRP; <sup>1</sup>
3. verblijf op een adres waarvan het opnemen van dat woonadres naar het oordeel van de burgemeester om veiligheidsredenen niet wenselijk is (artikel 2.41 van de Wet BRP). <sup>2</sup>

Verstrekking van een briefadres om veiligheidsredenen kan alleen als een briefadres naar het oordeel van de Burgemeester om veiligheidsredenen nodig is.

### 2.2.2. Ontbreken woonadres

Ook is het mogelijk om op een briefadres geregistreerd te worden, als de inwoner geen woonadres heeft. Voorgesteld wordt om in Amsterdam in de volgende situaties een briefadres te verlenen:

- a. dak- en thuisloosheid;
- b. korte overbrugging tussen twee woonadressen;
- c. ontbreken woonadres bij vestiging in Nederland in geval van kennismigrant;
- d. een recente echtscheiding of breuk in een langdurige relatie;
- e. een recente ontruiming uit de woning, waar de aanvrager ingeschreven stond;
- f. de uitoefening van een ambulante beroep;
- g. kort verblijf in het buitenland voor minder dan acht maanden gedurende één jaar;
- h. korter dan 2 jaar verblijf in het buitenland en beroepshalve varende op een schip dat de thuishaven in Nederland heeft;
- i. het behoren tot een kwetsbare groep, zoals personen met verward gedrag;
- j. langdurig vermiste persoon.

### 2.2.3. Schulden

Ook wordt voorgesteld om een briefadres te verstrekken als iemand wel woonadres heeft, maar hij daar niet ingeschreven kan worden, omdat hij problematische schulden heeft en bereid is tot schuldhelpverlening. Het begrip "problematische schulden" is een breed begrip. Het is van de individuele situatie en samenstelling van de schulden afhankelijk of er sprake is van problematische schulden. Daarom moet het criterium voor het beschikbaar stellen van een briefadres zijn: problematische schulden gezien de persoonlijke situatie van de aanvrager. Een brief van een deurwaarder kunnen tonen is

---

1 ) Artikel 2.40 lid 3 en 4 Wet BRP:

"Onze Minister kan categorieën van instellingen dan wel instellingen afzonderlijk aanwijzen, voor zover het betreft:

- a. instellingen voor gezondheidszorg;
- b. instellingen op het gebied van de kindbescherming;
- c. penitentiaire instellingen.

4 Het college van burgemeester en wethouders kan een in de gemeente gevestigde instelling aanwijzen waarin beschermd wonen of opvang wordt verstrekt als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

2 ) Artikel 2:41 Wet BRP

1. Voor zover het opnemen van een woonadres naar het oordeel van de burgemeester om veiligheidsredenen niet wenselijk is, kan de betrokkene in afwijking van artikel 2.38, eerste lid, en 2.39, eerste lid, in plaats van zijn woonadres een briefadres kiezen en daarvan overeenkomstig de genoemde bepalingen aangifte doen.
2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld omtrent de toepassing van het eerste lid.

bijvoorbeeld een indicatie van problematische schulden maar schulden kunnen ook voordat een deurwaarder in beeld is al ernstig zijn. Iedere situatie moet dus individueel worden beoordeeld.

Bedoeling van verstrekken van het briefadres in dit geval is te zorgen dat de aanvrager niet in een slechtere financiële en maatschappelijke situatie terecht komt dan voor de aanvraag en dat hij kan starten met een schuldhulpverleningstraject. Het briefadres wordt verstrekt onder voorwaarden van het doorgeven van zijn huidige woonadres en de instemming met het volgen van een schuldhulpverleningstraject.

Door het verstrekken van een briefadres is het voor de aanvrager mogelijk om te blijven wonen op een adres waar hij verblijft én zijn schulden af te betalen. De inwoner heeft recht om ingeschreven te staan op zijn briefadres, zolang hij zorgt voor afbetaling van zijn schulden. Zodra zijn schulden afbetaald zijn of hij zich niet meer houdt aan de voorwaarden van het schuldhulpverleningstraject heeft hij geen recht meer op het briefadres. Hij zal zich dan in moeten schrijven op het adres waar hij feitelijk woont.

Tussen Basisinformatie, Werk Participatie en Inkomen, Dienstverlening, aangewezen instellingen en de Maatschappelijke Dienstverlening (Madi) worden hierover nadere afspraken gemaakt.

#### **2.2.4. Hardheidsclausule voor schrijnende gevallen met een inschrijfprobleem**

Voorgesteld wordt om ook een hardheidsclausule in te voeren. De hardheidsclausule biedt een oplossing voor een inwoner met een inschrijfprobleem, die bij strikte toepassing van de regels niet ingeschreven kan worden op een briefadres. De hardheidsclausule wordt alleen gebruikt als inschrijving op een woonadres niet mogelijk is. Dit zal door de gemeente vastgesteld worden. Aan de inwoner kan om aanvullende informatie en bewijzen gevraagd worden om vast te stellen of de clausule kan worden toegepast.

De hardheidsclausule betekent dat een briefadres kan verstrekt worden, als:

- de inschrijving op een woonadres om een niet hiervoor aangegeven reden niet mogelijk is,
- dit probleem niet door de aanvrager en hoofdbewoner zelf opgelost kan worden,
- en de aanvrager daardoor in een (nog) slechtere (financiële) situatie dreigt te belanden waarbij hij niet bereikbaar wordt voor de overheid.

Advies over of de aanvrager recht heeft op een briefadres om deze reden wordt gegeven door beoordeeld door de Werk Participatie en Inkomen of de aangewezen instellingen of door het Multi Disciplinair Team (MDT). Dienstverlening beoordeelt aan de hand van het advies of eigen bevindingen of het briefadres om deze reden kan worden verstrekt.

### **2.3. Beoordeling briefadresaanvraag**

#### **2.3.1. Binding met de gemeente Amsterdam als criterium**

Wanneer de namens het college aangewezen instellingen, met uitzondering van Werk Participatie en Inkomen<sup>3</sup>, een briefadresaanvraag krijgen van een persoon met een inschrijfprobleem, hanteren zij naast de voorwaarden uit 2.2 binding als criterium. Deze term is afkomstig uit de Wet Maatschappelijke Opvang en wordt sinds 2015 gebruikt als een criterium voor de toegang tot maatschappelijke opvang (voor bijvoorbeeld daklozen).

Met het opnemen van het criterium binding in het beleid wordt bewerkstelligd dat iedereen zoveel mogelijk bereikbaar is op een adres in een regio, waar zijn zorg- en sociale netwerk zich bevindt. De aanvrager heeft binding met die plek waar hij de meeste kans heeft op een succesvol traject. Er zijn drie aspecten betrokken bij de vaststelling of iemand binding heeft met de regio Amsterdam. De drie aspecten wegen even zwaar en zijn als volgt:

1. Regiobinding: verbleef de aanvrager de afgelopen drie jaar in elk geval twee jaar in Amsterdam?
2. Zorgkader: is er sprake van een duurzame zorgrelatie of is specifieke zorg alleen in Amsterdam beschikbaar?
3. Sociaal netwerk: is dit netwerk van positieve invloed op een succesvol traject in Amsterdam.

#### **2.3.2. Perioden van verstrekking briefadres**

Een briefadres is in beginsel bedoeld om iemand, die tijdelijk geen woonadres heeft, bereikbaar te laten zijn voor de overheid. Het recht op een briefadres bestaat zolang iemand geen woonadres heeft in de

---

3) WPI verstrekt een briefadres, wanneer iemand recht heeft op een uitkering en geen woonadres heeft. WPI toetst op basis van de Participatiewet of een aanvrager recht heeft op bijstand. Indien dat zo is, wordt op basis van de wet BRP getoetst of de aanvrager recht heeft op een briefadres. De binding is geen criterium in de Participatiewet voor het verstrekken van een uitkering. Daarom is het wel of niet hebben van binding geen criterium voor het verstrekken van een briefadres door WPI.

zin van artikel 1.1. onder o van de Wet BRP. Zodra iemand wel een woonadres heeft in de zin van dit artikel, is hij verplicht om zijn verhuizing door te geven. Om te voorkomen dat inwoners ten onrechte langer dan toegestaan ingeschreven blijven staan op een briefadres, worden briefadressen voor een bepaalde periode verstrekt. Na afloop van deze periode controleert de gemeente of de inwoner nog steeds recht heeft op een briefadres.

Basisinformatie stelt in overleg met Dienstverlening en Werk Participatie en Inkomen vast na welke perioden de gemeente controleert of iemand nog recht heeft op een briefadres. De bevoegdheid om namens het college te bepalen, na welke periode de controle op briefadressen plaats vindt, wordt gemandateerd aan de directeur Basisinformatie. In bijlage 1 vindt u de perioden die door de directeur namens het college zijn vastgesteld.

### **2.3.3. Beoordelende instantie**

De aanvragen worden ingediend bij Dienstverlening. Dienstverlening beoordeelt of de aanvrager recht heeft op een briefadres. Als een briefadres niet mogelijk is, wordt aan de aanvrager een besluit gestuurd dat het briefadres geweigerd wordt. Tegen dit besluit kan bezwaar ingediend worden bij B&W. De manager gegevensbeheer personen van Basisinformatie beslist namens B&W op basis van een advies van de commissie bezwaar en beroep.

Als het gaat om een briefadres bij Werk, Participatie en Inkomen of bij een namens B&W aangewezen instelling wordt er eerst toestemming voor een briefadres gevraagd bij Werk Participatie en Inkomen of de aangewezen instelling. Werk Participatie en Inkomen of de aangewezen instelling geeft alleen toestemming als briefadresgever, wanneer de aanvrager op grond van wet en regelgeving, inclusief deze beleidsregels, recht heeft op een briefadres. In geval van twijfel wordt de aanvraag ter advies doorgestuurd aan het Multidisciplinair Team. Zie hiervoor het bepaalde in paragraaf 2.3.3.

Als de toestemming verstrekt wordt, kan de aanvrager een briefadres aanvragen op het adres van Werk Participatie en Inkomen of de instelling. De aanvraag wordt doorgestuurd aan Dienstverlening of door de aanvrager ingediend bij Dienstverlening. Dienstverlening registreert de aanvrager in de BRP op een briefadres bij Werk Participatie en Inkomen of de instelling.

### **2.3.4. Weigering briefadres**

Een briefadres wordt geweigerd in de volgende situaties, als:

- a. de aangever een woonadres heeft, tenzij hij in de situatie verkeert zoals beschreven in paragraaf 2.2.2. tot en met 2.2.4.;
- b. de aangever langer dan acht maanden gedurende één jaar in het buitenland verblijft en niet beroepshalve varend is op een schip dat zijn thuishaven in Nederland heeft;
- c. de aangever beroepshalve varend is op een schip dat zijn thuishaven in Nederland heeft en langer dan twee jaar in het buitenland verblijft;
- d. er een onderzoek loopt naar de verblijfplaats van de briefadresgever;
- e. het briefadres aangevraagd wordt op een niet bewoond adres;
- f. het briefadres een postbus is.

### **2.3.5. Multi Disciplinair Team (MDT)**

Er wordt een Multi Disciplinair Team (MDT) opgericht waarin de verschillende partijen vertegenwoordigd zijn. Gegevens van de briefadresaanvrager worden voor de behandeling van zijn aanvraag gedeeld met de deelnemers van het MDT. Dit zijn vertegenwoordigers van onderdelen van de gemeente en instellingen die door B&W zijn aangewezen als briefadresgever. De bedoeling is dat het Multi Disciplinair Team oplossingen vindt voor inwoners, die niet op grond van bestaande regels binnen de huidige infrastructuur ingeschreven kunnen worden op een (brief)adres en daardoor in een financiële en maatschappelijk prangende situatie verkeren.

Het Multi Disciplinair Team adviseert in ieder geval over de volgende briefadresaanvragen:

- aanvrager heeft recht op een briefadres, maar het is onduidelijk op welk adres het briefadres gevestigd kan worden;
- aanvrager verzoekt briefadres bij een aangewezen instelling. Er is geen sprake van binding met Amsterdam, de aanvrager vraagt een briefadres aan op grond van de hardheidsclausule;
- de aanvrager vraagt een briefadres aan bij een aangewezen instelling. Er is geen sprake van binding met Amsterdam. Hij heeft recht op briefadres en kan geen briefadres krijgen in een andere gemeente;
- aanvrager verzoekt briefadres bij gemeente of instelling of op woonadres. Aanvrager heeft geen recht op briefadres, maar de aanvrager komt volgens het Multi Disciplinair Team in aanmerking voor een briefadres op grond van de hardheidsclausule.



In het Multi Disciplinair Team zitten vertegenwoordigers van de aangewezen instellingen, Werk Participatie en Inkomen, Dienstverlening en Basisinformatie. Een aanvraag wordt in het Multi Disciplinair Team behandeld op verzoek van één van de deelnemers aan het Multi Disciplinair Team.

*Burgemeester en wethouders voornoemd,*

*Femke Halsema,  
burgemeester*

*Peter Teesink,  
gemeentesecretaris*

## Bijlage 1 Controle termijnen briefadres vastgesteld door directeur Basisinformatie namens het college

Met ingang van inwerkingtreding van de beleidsregels gelden de maximale perioden, zoals hieronder in de tabel aangegeven. In beginsel wordt een briefadres afgegeven voor de periode dat de aanvrager het nodig heeft, maar nooit voor een langere periode dan hieronder als periode staat vermeld. In het werkproces kunnen ook kortere perioden als maximum perioden gehanteerd worden. Deze perioden kunnen door de directeur van Basisinformatie- na overleg met Dienstverlening en Werk Participatie en Inkomen- worden aangepast.

Reden voor briefadres	Maximale periode waarvoor briefadres kan worden afgegeven (met mogelijkheid tot verlenging na een herbeoordeling)
Verblijf in het buitenland voor minder dan 8 maanden	8 maanden
Vaart beroepsmatig op schip in internationale wateren onder Nederlandse vlag en heeft geen woonadres	2 jaar
Dak- of thuisloos	1 jaar
Expats/kennismigranten	3 maanden
Korte overbrugging tussen twee woonadressen;	1 jaar
Een recente echtscheiding of breuk in een langdurige relatie;	1 jaar
Een recente ontruiming uit de woning, waar de aanvrager ingeschreven stond;	1 jaar
De uitoefening van een ambulante beroep	2 jaar
Het behoren tot een kwetsbare groep, zoals personen met verward gedrag	1 jaar
Langdurig vermiste persoon.	1 jaar
Schulden	1 jaar of voor de periode dat de inwoner nodig heeft voor het schuldhulpverleningstraject.
Verblijf in een instelling voor mannen- of vrouwenopvang (blijf-van-mijn-lijfhuizen);	1 jaar
Verblijf in een instelling als bedoeld in artikel 2.40, lid 3 en 4 van de Wet BRP	Voor de duur dat de inwoner in de instelling verblijft
Verblijf op een adres waarvan het opnemen van dat woonadres naar het oordeel van de burgemeester om veiligheidsredenen niet wenselijk is (artikel 2.41 van de Wet BRP).	Voor de duur dat de Burgemeester het nodig acht dat hij het briefadres heeft
Hardheidsclausule	1 jaar

## Bijlage 2 Schema bewijs briefadres

Reden voor briefadres	Bewijsmiddelen
Verblijf in het buitenland voor minder dan 8 maanden	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tickets met datum heen- en terugreis</li> <li>- Visa</li> <li>- Verklaring huisbewaring van de afdeling Wonen van de gemeente Amsterdam</li> <li>- Contracten werkgever met daarop de periode van uitzending</li> <li>- Studieverklaring van de onderwijsinstelling in het buitenland met daarop de looptijd van de stage of studie</li> <li>- Huurovereenkomst woonruimte buitenland</li> <li>- Huisbewaringsformulier van woning in Nederland</li> </ul>
Vaart beroepsmatig op schip in internationale wateren onder Nederlandse vlag en heeft geen woonadres	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Arbeidsovereenkomst</li> <li>- Verklaring werkgever</li> <li>- Monsterboekje</li> </ul>
Internationale vrachtwagenchauffeur	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Arbeidsovereenkomst</li> <li>- Verklaring werkgever</li> </ul>
Dak- of thuisloos	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eigen verklaring met verschillende slaapadressen gespecificeerd met aantal dagen per week</li> <li>- Bewijsstukken waaruit blijkt dat er actief gezocht wordt naar woonruimte</li> </ul>
Expats/kennismigranten	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toestemming briefadresgever van werkgever</li> </ul>
Korte overbrugging tussen twee woonadressen;	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Een kopie van het huurcontract, het koopcontract of de leveringsakte.</li> </ul>
Een recente echtscheiding of breuk in een langdurige relatie;	<p>Documenten waaruit blijkt dat u bezig bent met het aanvragen van een echtscheiding of inmiddels gescheiden bent, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- verzoekschrift van echtscheiding, of;</li> <li>- echtscheidingsvonnis, of;</li> <li>- andere processtukken, of;</li> <li>- eigen verklaring, en:</li> <li>- bewijsstukken waaruit blijkt dat er actief gezocht wordt naar woonruimte</li> </ul>
Een recente ontruiming uit de woning, waar de aanvrager ingeschreven stond;	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bevel van ontruiming, of;</li> <li>- opzegging huurovereenkomst, of;</li> <li>- ontbinding huurovereenkomst, en;</li> <li>- bewijsstukken waaruit blijkt dat er actief gezocht wordt naar woonruimte</li> </ul>
De uitoefening van een ambulant beroep	<ul style="list-style-type: none"> <li>- arbeidsovereenkomst, evt. recente loonstroken</li> </ul>
Het behoren tot een kwetsbare groep, zoals personen met verward gedrag	<ul style="list-style-type: none"> <li>- contact met hulpverlening, (geestelijke) gezondheidszorg</li> </ul>
Langdurig vermiste persoon.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uit gesprek met melder blijkt belang van tijdelijk briefadres van vermiste persoon</li> </ul>
Problematische schulden	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Overzicht van de schulden</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"><li>- Kopie(en) van de betalingsregeling(en) die met de aanvrager afgesproken zijn</li><li>- Kopie bewijs van aanmelding bij schuldhulpverlening</li></ul>
Verblijf in een instelling voor mannen- of vrouwenopvang (blijf-van-mijn-lijfhuizen);	<ul style="list-style-type: none"><li>- Geen, toestemming briefadresgever is voldoende</li></ul>
Verblijf in een instelling als bedoeld in artikel 2.40, lid 3 en 4 van de Wet BRP	<ul style="list-style-type: none"><li>- Verklaring van hoofd instelling/PI</li></ul>
Verblijf op een adres waarvan het opnemen van dat woonadres naar het oordeel van de burgemeester om veiligheidsredenen niet wenselijk is (artikel 2.41 van de Wet BRP).	<ul style="list-style-type: none"><li>- Alleen op last van Burgemeester</li></ul>
Hardheidsclausule	<ul style="list-style-type: none"><li>- Bewijzen nader te bepalen door de beoordelende instantie, afhankelijk van de situatie</li></ul>